

الجمهورية اللبنانية

مكتب وزير الدولة لشؤون التنمية الإدارية

مشروع قانون معجل مركز مشاريع ودراسات القطاع العام

إدارة قطاع الطيران المدني

الفصل الأول

الأهداف العامة - إنشاء "الهيئة العامة للطيران المدني"

مركزها - موضوعها

المادة الأولى:

يهدف هذا القانون إلى النهوض بقطاع الطيران المدني من خلال تنظيم حديث لشؤون الإدارة والاستثمار والإشراف والرقابة في مختلف القطاعات المتعلقة بالطيران المدني.

المادة الثانية:

تنشأ مؤسسة عامة تدعى "الهيئة العامة للطيران المدني" وتعرف في هذا القانون باسم الهيئة.

المادة الثالثة:

تمتع الهيئة بالشخصية المعنوية والاستقلال الإداري والمالي وتخضع لأحكام هذا القانون وللأنظمة الخاصة بها دون سواها.

المادة الرابعة:

تهدف الهيئة بشكل عام إلى المساهمة في النهوض بقطاع الطيران المدني وذلك بكونها هيئة تنظيمية ورقابية تشرف على إدارة وإستثمار جميع القطاعات المتعلقة بالطيران المدني بما في ذلك خدمات النقل الجوي والملاحة الجوية وسلامة الطيران المدني والمطارات المدنية على أسس فنية واقتصادية سليمة.

مركز الهيئة عند التأسيس مطار بيروت الدولي، ولها ان تعتمد مركزاً خراً وفروعاً لها في سائر المناطق اللبنانية عند الحاجة.

الفصل الثاني

نطاق عمل الهيئة العامة - مهامها

تتولى الهيئة من أجل تحقيق أهدافها العامة المهام التالية:

أولاً: في سلامة الطيران المدني والاستثمار الفني

١. اقتراح وتطبيق القوانين [REDACTED] الأنظمة الخاصة بسلامة الطيران المدني، ومراقبة تنفيذها، واقتراح التعديلات اللازمة لها.
٢. إعداد وإصدار الأنظمة الخاصة بالاستثمار الفني للطائرات وصلاحياتها للطيران [REDACTED]
٣. وضع أنظمة الامتحانات الآيلة للحصول على الإجازات للطيارين والمضيفين والفنيين وسائر العاملين في حقل الطيران المدني وإجراء هذه الامتحانات.
٤. إصدار الشهادات والإجازات [REDACTED] المتعلقة بالمواضيع المحددة في البنود ١-٢-٣- أعلاه.

[REDACTED] في التحقيق في حوادث الطيران [REDACTED]

^{١١١} أدرجت هذه التعديلات لتتوافق مع مشروع القانون المتعلق بسلامة الطيران المدني من جهة، وباعتبار الهيئة العامة هيئة تنظيمية ورقابية (المادة الرابعة).
^{١١٢} تعديل وفقاً لتلازمات وزارة الدفاع الوطني.

٦. المراقبة والإشراف على خدمات الإطفاء .
٧. المراقبة والإشراف على عمليات البحث والإنقاذ والإسعافات الأولية، بالتنسيق مع الجهات المختصة.
٨. تسجيل الطائرات.
٩. إقرار السياسة العامة لأمن الطيران المدني واتخاذ التدابير اللازمة لتنفيذ البرنامج الوطني لأمن الطيران، وفقاً لما تنص عليه الاتفاقيات والمعاهدات والتوصيات الدولية المصدقة أصولاً، والتنسيق مع الجهات المختصة.

ثانياً : في النقل الجوي

١. إقرار المبادئ العامة لسياسة النقل الجوي .
٢. الإشراف والرقابة على عمليات النقل الجوي واقتراح التعديلات عند الضرورة.
٣. تصديق تعريفات النقل الجوي العائدة للمسافرين والشحن والبريد الجوي ومراقبة حسن تطبيقها.
٤. منح التراخيص بالعمل الجوي والنقل الجوي
٥. إجراء المفاوضات المتعلقة باتفاقيات وترتيبات النقل الجوي وتأمين تطبيقها بعد إبرامها وفقاً للأصول.

ثالثاً : في العلاقات الدولية

١. تأمين الاتصال والتنسيق والتعاون مع مختلف هيئات وإدارات الطيران المدني والمطارات الخارجية.
٢. التعاون مع المنظمات الدولية والإقليمية للطيران المدني وفقاً لما تقتضيه مصلحة الطيران المدني اللبناني والنقل الجوي.

^{١١} تعديلات وفقاً لملاحظات وزارة الدفاع الوطني.

٣. تطبيق أحكام اتفاقية الطيران المدني الدولي (اتفاقية شيكاغو) المصدقة بموجب القانون الصادر بتاريخ ٢ نيسان ١٩٤٧ وملاحقها، والبروتوكولات المتممة لها وسائر الاتفاقيات الدولية المتعلقة بالطيران المدني والمبرمة من قبل الدولة.

رابعاً : في التنظيم والإشراف والرقابة على المطارات المدنية

١. تحديد شروط التشغيل للمطارات المدنية^(١).
٢. تحديد نطاق المطارات المدنية، والاتفاقيات المتعلقة بالخدمات الجوية والمراقبة والرقابة^(٢).
٣. الإشراف على تطوير المطارات المدنية^(٣) والمرافق العائدة لها.
٤. الإشراف على تنفيذ البرنامج الأمني للمطارات المدنية والتأكد من حسن تنفيذه وذلك وفقاً لما تنص عليه الاتفاقيات والمعاهدات والتوصيات الدولية المصدقة أصولاً بعد موافقة الوزارات المعنية والتنسيق مع الجهات المختصة^(٤).
٥. اقتراح القوانين وإعداد وإصدار^(٥) الأنظمة المتعلقة بالعمليات الأرضية وبسلامة المسافرين والطائرات والرواد والعاملين في المطارات المدنية وعلى الطائرات ومراقبة تطبيقها.
٦. تحديد العوائق في محيط المطارات المدنية وتلك التي يجب عمل^(٦) الأجهزة المساعدة للملاحة الجوية والعمل مع الجهات المعنية على إزالتها.
٧. تنظيم ومراقبة عمليات الطيران في المطارات المدنية^(٧) وعمل وخدمات شركات الطيران العاملة فيها.
٨. الإشراف والرقابة على مختلف عمليات تشغيل المطارات المدنية^(٨) وتجهيزها وصيانتها.
٩. تصديق كافة البدلات والتعريفات العائدة للمطارات المدنية وسائر الخدمات المرتبطة بهذه المطارات بما فيها بدلات المغادرة على المسافرين.

خامساً : في التنظيم والإشراف والرقابة على الملاحة الجوية والاتصالات والرصد الجوي

- ١- إدارة الاتصالات الجوية المختصة للطيران المدني، وتأمين خدمات الملاحة والمراقبة الجوية وتسيير حركة الطائرات وسلامتها^(٩).
- ٢- عمل الأجهزة المساعدة للملاحة الجوية.

^(١) تعديلات وفقاً للملاحظات ووزارة الدفاع الوطني.

^(٢) تعديل يتوافق مع مشروع القانون المتعلق بسلامة الطيران المدني من جهة، وباعتبار الهيئة العامة هيئة تنظيمية ورقابية (المادة الرابعة).

^(٣) تعديل على سبيل التوضيح.

٣- الاتصالات العائدة للطيران المدني والاتصالات الجوية مع الطائرات والمطارات في المجال الجوي اللبناني وخارجه.

٤- خدمات الأرصاد الجوية للطيران المدني.

٥- تصديق بدلات وتعريفات خدمات الملاحة الجوية والاتصالات الجوية.

سادساً : في المعلومات الرصدية

تتولى الهيئة درس أحوال المناخات في مختلف المناطق اللبنانية وتحليل المعلومات الرصدية وإعداد التقديرات المتعلقة بمختلف الشؤون والمجالات الجوية الحياتية، وذلك في ما لا يتعارض مع المادة **الحامسة عشرة** (١) - البند ١٥ من هذا القانون.

سابعاً: في التدريب الفني

تتولى الهيئة التدريب الفني للعاملين في الهيئة ولسواهم من العاملين في قطاعات الطيران المدني وتنظيم الدورات الدراسية والامتحانات النهائية وإعطائهم الإجازات في سائر حقول هذا التدريب.

ثامناً : مركز سلامة الطيران المدني

١. يدمج بالهيئة مركز سلامة الطيران المدني المحدث بموجب القانون المنفذ بالمرسوم رقم ١٣٦٧٧ تاريخ ١٩٦٣/٨/٢٣ وتحل الهيئة محل المركز في جميع حقوقه وواجباته وتقوم بجميع المهام التي كانت مناطة به.

٢. تسوى الأوضاع الوظيفية للعاملين في المركز وفقاً لأحكام المادة **الثامنة عشرة** (١) من هذا القانون.

٣. يجاز للهيئة تنفيذ المهام التي آلت إليها بنتيجة دمج مركز سلامة الطيران المدني وفقاً لأحكام المادة الثانية عشرة من هذا القانون.

(١) تعديل استوجبه إضافة مادة المشروع (المادة ١٣).

الفصل الثالث

علاقة الهيئة بالوزارة - إدارة الهيئة - وارداتها - وسائل عملها

المادة السابعة:

١. ترتبط الهيئة بوزارة الأشغال العامة والنقل التي تمارس عليها الوصاية الإدارية. تحدد بمرسوم بناء على اقتراح وزير الأشغال العامة والنقل المواضيع التي تخضع للوصاية الإدارية.
٢. تحدد بمراسيم تتخذ في مجلس الوزراء، بناء لاقتراح وزير الأشغال العامة والنقل:
 - أ- أنظمة الهيئة (النظام الداخلي - النظام المالي وسائر الأنظمة الأخرى) ومهام وصلاحيات مجلس الإدارة.
 - ب- تعويضات رئيس وأعضاء مجلس إدارة الهيئة.
 - ج- أنظمة وملاكات وسلم رتب ورواتب الموظفين وتعويضاتهم.

المادة الثامنة:

١. يتولى السلطة التقريرية في الهيئة مجلس إدارة مؤلف من خمسة أعضاء بمن فيهم الرئيس يعينون بمرسوم يتخذ في مجلس الوزراء بناء على اقتراح وزير الأشغال العامة والنقل، لمدة خمس سنوات قابلة للتجديد أو التمديد^(١).
٢. يشترط في رئيس وأعضاء مجلس الإدارة أن يكونوا من حملة الإجازات الجامعية المعترف بها في الاختصاصات التالية: إدارة المطارات أو إدارة الأعمال أو الاقتصاد أو الحقوق أو علوم الطيران أو الهندسة أو من الأعمال التي يحفل الطيران المدني لها لاقتراح مجلس سنوات. ويراعى في تشكيل المجلس تنوع الاختصاصات^(١).
٣. بالإضافة الى ما تقدم يشترط في رئيس وأعضاء مجلس الإدارة التمتع بالجنسية اللبنانية منذ أكثر من عشر سنوات والأهلية المدنية، ولا يجوز تعيينهم من الفئات الآتية:
 - من له مصلحة مالية مباشرة أو غير مباشرة مع أي شخص أو مؤسسة تقدم خدمات في مختلف قطاعات الطيران المدني، أو كان له علاقة

^(١) لم يؤخذ بالتعديل المقترح من وزارة الدفاع الوطني لجهة إضافة عضوين الى أعضاء مجلس إدارة الهيئة (مندوب عن وزارة الدفاع الوطني - قيادة الجيش، وقائد جهاز أمن المطار)، وذلك باعتبار أن صلاحيات الهيئة تقتصر على شؤون الطيران المدني، دون النواحي الأمنية. من جهة ثانية، فإن هذا النص لا يحول دون تعيين ضباط متقاعدين في مجلس إدارة الهيئة، وتسهيلاً لذلك تم إدخال التعديل المقترح على البند ٢ من المادة الثامنة.

بطريقة أو بأخرى بهذا الشخص أو المؤسسة الآنفى الذكر يمكن أن تنشئ تضارباً في المصالح.

- من أعلن توقيفه عن الدفع أو أفلاسه قضائياً.
- من جرى عزله في أي وقت من الأوقات من أي منصب في إدارة أو مؤسسة عامة أو خاصة بسبب سوء سلوكه.

٤. إضافة إلى حيازة إحدى الإجازات الجامعية المبينة أعلاه، يشترط في رئيس مجلس الإدارة أن يكون له خبرة لا تقل عن خمس سنوات في مجال الطيران المدني.

٥. يكون رئيس مجلس الإدارة متفرغاً، ويقوم في آن واحد بوظيفة "مدير عام" الهيئة.

٦. عند التعيين يلتزم كل من رئيس وأعضاء مجلس الإدارة، طيلة قيامه بمهامه وطوال مدة سنتين من تركه لها، بعدم الارتباط بصورة مباشرة أو غير مباشرة مع أي من الأشخاص أو المؤسسات المذكورة في الفقرة ٣ من هذه المادة، وذلك تحت طائلة تطبيق المادة ٣٦٤ من قانون العقوبات.

٧. انتهاء العضوية

- تنتهي ولاية كل من رئيس وأعضاء مجلس إدارة الهيئة بأنتهاء مدة الولاية أو بالوفاة أو بالإستقالة أو بإنهاء العضوية أو العزل وفق أحكام هذا القانون^(١).
- يمكن إنهاء ولاية الرئيس أو العضو بمرسوم يتخذ في مجلس الوزراء بناء على اقتراح وزير الأشغال العامة والنقل عند الإخلال الفادح بواجبات الوظيفة أو الإخلال بالشروط المحددة في هذه المادة، بعد أن تتحقق من ذلك بناء على طلب الوزير هيئة مؤلفة من رئيس مجلس الخدمة المدنية، ورئيس التفتيش المركزي، ورئيس ديوان المحاسبة.
- يعزل الرئيس أو العضو في حال ارتكابه جنائية أو جنحة شائنة منصوص عليها في النظام العام للموظفين ويكرس العزل بمرسوم بناء على اقتراح وزير الأشغال العامة والنقل.
- في حال شغور مركز الرئيس ينوب عنه أكبر أعضاء مجلس إدارة الهيئة سناً. وفي حال شغور مركزين أو أكثر من مجلس إدارة^(٢) الهيئة، يمكن بقرار من وزير الأشغال العامة والنقل انتداب موظفين من الوزارة من الفئة الثانية على الأقل للملاءة الشغور مؤقتاً ريثما يتم التعيين وفق القواعد المعتمدة قانوناً، وللمدة أفصاها باللائحة^(٣).

(١) أضيفت على سبيل التوضيح.

(٢) أضيفت للحزول دون استمرار الشغور لمدة طويلة.

الجمهورية اللبنانية

مكتب وزير الدولة لشؤون التنمية الإدارية
مركز مشاريع ودراسات القطاع العام

٨. يستمر مجلس الإدارة القائم بممارسة مهامه إلى حين تعيين مجلس إدارة جديد.

المادة التاسعة:

يتولى السلطة التنفيذية في الهيئة المدير العام بمعاونة الأجهزة الإدارية والفنية والمالية للهيئة.

المادة العاشرة:

١. تخضع الهيئة لرقابة التفتيش المالي المركزي. كما تخضع لرقابة ديوان المحاسبة المؤخرة.

٢. يمارس ديوان المحاسبة رقابته المؤخرة على الهيئة وفقاً لنظام خاص يضعه مجلس الإدارة بالاتفاق مع ديوان المحاسبة ويوافق عليه مجلس الوزراء بناءً على اقتراح وزير الأشغال العامة والنقل.

٣. لا تخضع الهيئة لرقابة مجلس الخدمة.

المادة الحادية عشرة:

تتكون واردات الهيئة من:

- الرسوم المفروضة على الإجازات والشهادات والتراخيص التي تصدرها الهيئة. تحدد هذه الرسوم بموجب مراسيم تتخذ في مجلس الوزراء بناءً على اقتراح وزير الأشغال العامة والنقل.
- الاعتمادات التي يمكن أن تخصص لها بصورة استثنائية في موازنة وزارة الأشغال العامة والنقل.
- سلفات الخزينة.
- القروض المقررة لها وفقاً للقوانين المرعية الإجراء.
- المساعدات والهبات والوصايا المقدمة من أجل تحقيق الغايات التي من أجلها أنشئت الهيئة.
- أية موارد أخرى تلاحظ للهيئة في نصوص خاصة.
- نسبة تقتطع من البدلات التي تستوفيهما المؤسسة أو المؤسسات المنصوص عليها في الفصل الرابع من هذا القانون. تحدد البدلات الخاضعة لهذا الاقتطاع ونسبة الاقتطاع في عقود الاستثمار المختصة.

المادة الثانية عشرة:

تعتمد الهيئة في تنفيذ مهامها وفي التنظيم والرقابة والإشراف على كافة القطاعات جميع الوسائل القانونية والمالية والأعراف التجارية التي تقتضيها مثل هذه الخدمات والنشاطات، وذلك سواء بصورة مباشرة أو عن طريق التلزم أو بواسطة شركات مختلطة أو خاصة أو بأية وسيلة أخرى يحددها النظام المالي وتستثنى الهيئة بموجب هذا النظام من الأحكام المتعلقة بإدارة الأملاك العمومية والخصوصية للدولة.

المادة الثالثة عشرة: الاعتراف على قرارات الهيئة: (١)

يحق لكل من اجتمع بمصالحه ان يطلب اجازة النظر في القرارات الصادرة عن الهيئة خلال مدة شهرين من تاريخ اصدارها الا ان الهيئة ان تقرر بطلبه ان يخلو من مصلحة الجمهور. تاريخ اصدار القرار ان يمتد على طلب اجازة النظر خلال المدة المحددة من تاريخ اصدار الطلب. الرجوع عن القرار او وقف تنفيذه او اعادة النظر فيه او وقف التنفيذ على ارجح الحال. الرجوع الى مشروع الى حين التمسك بالقرار انما يتبدل في اذاعة ان يمتد.

يتمتع المخططون بالواجبات المتعارفة على القرارات الادارية الصادرة عن الهيئة. لا يجوز الا اذاعة او اصدار احكام المخططون الا في الحدود المحددة في القانون. الرجوع الى الهيئة او المتعلقين معها في جميع الاحكام الصادرة عن القرارات الادارية الصادرة عن الهيئة.

الفصل الرابع

في استثمار مطار بيروت الدولي وخدمات الملاحة الجوية والاتصالات والرصد الجوي

المادة الرابعة عشرة:

١. يجاز للحكومة خلال ستة أشهر من تاريخ وضع هذا القانون موضع التنفيذ:

أ - تأسيس شركة مساهمة تسمى "مؤسسة مطار بيروت الدولي"، موضوعها توفير خدمات المطارات والملاحة الجوية والاتصالات والرصد الجوي وجميع الأعمال المتعلقة بها والمتفرعة عنها، وفق أحكام هذا القانون، وأن تحدد رأسمالها وتضع نظامها الأساسي وأصول تأليف مجلس الإدارة، مع مراعاة أحكام الشركات المغفلة في قانون التجارة

(١) أضيفت هذه المادة بعد أن تمت الموافقة على إدراجها في المشروع في لجنة الأشغال العامة (النيابية).

والأنظمة والأعراف النافذة في التعامل التجاري، بالقدر الذي تتلاءم فيه مع أحكام هذا القانون.

تعتبر أسهم الشركة بكاملها ملكاً للدولة، ويمكن بيعها كلياً أو جزئياً ضمن المهل ووفق القواعد المحددة في الفصل الثاني من قانون الخصخصة رقم ٢٢٨ تاريخ ٢٠٠٠/٥/٣١.

ب - أو تحويل إدارة واستثمار الخدمات - أو بعضها - المنصوص عليها في هذه المادة إلى القطاع الخاص وفقاً للقواعد المحددة في الفصل الثاني من قانون الخصخصة المشار إليه أعلاه.

ج - أو تلزم هذه الخدمات - أو بعضها - وفقاً لأحكام المادة الثانية عشرة من هذا القانون.

٢- في جميع الحالات المنصوص عليها في هذه المادة :

- محددة شروط الاستثمار بموجب دقائن الشروط الخاصة بأحوال الاستثمار^(١).
- لا يمكن أن تتجاوز المدة المحددة للاستثمار الخمسين سنة.

٣- يجوز للحكومة ان تطبق الفقرة الأولى والثانية من هذه المادة والمادتين ٥ و ١٥^(٢) من هذا القانون على اي مطار آخر من المطارات المدنية في لبنان كما يمكن ان تعهد تجهيز وتطوير وإدارة واستثمار هذا المطار الى جهة واحدة او اكثر من الجهات المعنية في الفقرة الأولى من هذه المادة.

(١) تم إدخال هذا التعديل ليتوافق مع الأصول المتبعة في الحالات المماثلة.

(٢) أدخل هذا التعديل توضيحاً لمضمون قرار مجلس الوزراء المتخذ بتاريخ ٢٠٠٠/١١/٨.

تتولى المؤسسة أو المؤسسات المنصوص عليها في المادة السابقة:

١. تجهيز وتشغيل وصيانة وتطوير جميع المنشآت والخدمات والنشاطات في المطار.

٢. إدارة واستثمار المنشآت والمساحات والمكاتب والمحلات التجارية وجميع الخدمات والنشاطات ذات الطابع التجاري والصناعي في المطار بما في ذلك الخدمات الأرضية ومحطات الوقود ومواقف السيارات والأعمال الفندقية وسوق المبيعات والمناطق الحرة والمطاعم وتموين الطائرات والأماكن المخصصة للشحن والبريد وسواها. ويكون لها الحق الحصري في أي استثمار تجاري في نطاق المطار.

٣. تطبيق القوانين والأنظمة المتعلقة بالعمليات الأرضية وسلامة المسافرين والطائرات وشركات الطيران والرواد والعاملين في المطار وعلى الطائرات بالتنسيق مع الجهة المختصة^(١).

٤. تنظيم العمل في كافة المساحات والمنشآت العائدة للمطار، بما في ذلك تنظيم الدخول إلى المناطق المحرمة بالتنسيق مع الجهات المختصة، وإصدار الإجازات اللازمة لهذه الغاية بعد موافقة الجهة المختصة^(١).

٥. تحديد الأمكنة والمساحات التي تشغلها الإدارات والأجهزة العاملة في المطار لممارسة وظائفها، بالتنسيق مع الجهات المختصة.

٦. تأمين خدمات الإطفاء.

٧. تأمين عمليات البحث والإنقاذ والإسعافات الأولية، بالتنسيق مع الجهات المختصة.

٨. تنفيذ البرنامج الأمني للمطار بالتنسيق مع الجهات المختصة وفقاً للمادة السادسة^(١) أولاً.

^(١) أدخلت هذه التعديلات وفقاً للملاحظات وزارة الدفاع الوطني.

٩. تحديد المناطق المحرمة والأمنية ومناطق التدريب لطائرات نوادي الطيران المدني والشراحي وذلك بالتنسيق مع الوزارات المختصة^(١).

١٠. تحديد واستيفاء البدلات والتعرفات العائدة لسائر الخدمات في المطار، بما فيها بدلات المغادرة على المسافرين بعد تصديقها من قبل الهيئة.

١١. تحديد واستيفاء تعريفات وبدلات خاصة للإدارات والمؤسسات العامة والأجهزة المختصة في المطار، بعد تصديقها من قبل الهيئة.

١٢. إدارة **المحطات الجوية المختصة للطيران المدني**^(١) وتأمين خدمات الملاحة والمراقبة الجوية وتسيير الطائرات وسلامتها.

١٣. تأمين عمل الأجهزة المساعدة للملاحة الجوية.

١٤. تأمين الاتصالات العائدة للطيران المدني والاتصالات الجوية مع الطائرات والمطارات في المجال الجوي اللبناني وخارجه، وفقاً للقوانين والأنظمة المعمول بها بالتنسيق مع الوزارات المختصة^(١).

١٥. تأمين خدمات الأرصاد الجوية للطيران المدني .

١٦. تحديد واستيفاء البدلات والتعرفات العائدة لخدمات الملاحة الجوية والاتصالات الجوية بعد تصديقها من قبل الهيئة.

١٧. تطبيق أحكام إتفاقية الطيران المدني الدولي (إتفاقية شيكاغو) المصدقة بموجب القانون الصادر بتاريخ ٢ نيسان ١٩٤٧ وملاحقها، والبروتوكولات المتممة لها وسائر الإتفاقيات الدولية المتعلقة بالطيران المدني والمبرمه من قبل الدولة، وذلك في كل ما يتعلق بنطاق عمل المؤسسة.

^(١) تعديل وفقاً للملاحظات ووزارة الدفاع الوطني.

- تطبيق التعليمات الصادرة عن رئاسة المؤسسة لجهة إرتداء اللباس الرسمي وتعليق البطاقات ومنع التدخين وتأمين الخدمة في قاعات الشرف وسواها.

- تنفيذ تعليمات رئاسة المؤسسة في ما يتعلق بمراقبة التقيد بالإنضباط العام لجميع العاملين في المطار في سبيل المحافظة على النظام العام وفي حال التحقق من وجود أية مخالفة يرفع الأمر إلى رئيس المؤسسة لاتخاذ التدابير اللازمة بحق المخالفين بالتنسيق مع الجهات المختصة.

تنظم العلاقة بين الأجهزة الأمنية العاملة في مطار بيروت الدولي والمؤسسة فيما يخص وحدة "حرس الطيران المدني" بموجب مرسوم يتخذ في مجلس الوزراء بناءً على اقتراح وزراء الأشغال العامة والنقل والداخلية والتدابير الوقائية والبنية التحتية والنجاج الوطني.

الفصل الخامس

أحكام عامة - أحكام انتقالية

المادة الثامنة عشرة:

١. تلغى الفقرة الأخيرة من البند ١ من المادة الرابعة من القانون رقم ٢٤٧ تاريخ ٢٠٠٠/٨/٧ المتعلق بدمج وإلغاء وإنشاء وزارات ومجالس، وتستبدل بالنص التالي:
 - تلغى المديرية العامة للطيران المدني، ويستحدث لدى وزارة الأشغال العامة والنقل مفوضية الحكومة لدى الهيئة العامة للطيران المدني.
 - يرتبط بوزارة الأشغال العامة والنقل كل من الهيئة العامة للطيران المدني ومصحة سكك الحديد والنقل المشترك.
٢. يستعاض عن عبارة "المديرية العامة للطيران المدني" أينما وردت بعبارة "الهيئة العامة للطيران المدني".

٣. ينقل الموظفون وسائر العاملين في ملاك المديرية العامة للطيران المدني وفي مركز سلامة الطيران المدني إلى ملاك الهيئة، وفقاً لشروط تحدد بمرسوم يتخذ في مجلس الوزراء بناءً على اقتراح وزير الأشغال العامة والنقل، كما يمكن استخدامهم في "مؤسسة مطار بيروت الدولي" أو في سواها من المؤسسات التي تتولى استثمار المطار، عملاً بأحكام المادة الرابعة عشرة^(١) من هذا القانون وذلك وفقاً للأنظمة التي ستوضع تطبيقاً لأحكام هذا القانون.

المادة التاسعة عشرة:

١. يستمر العمل في المديرية العامة للطيران المدني ومطار بيروت الدولي وفقاً للقوانين والأنظمة الحالية لحين مباشرة الهيئة وأجهزتها العمل.
٢. لحين تأسيس مؤسسة مطار بيروت الدولي أو سواها من المؤسسات التي تتولى استثمار المطار، ومباشرتها العمل وفقاً لأحكام المادة الرابعة عشرة^(١) من هذا القانون تستمر المديرية العامة للطيران المدني، ومن بعدها الهيئة العامة للطيران المدني في تأمين الخدمات المنصوص عليها في المادة الخامسة عشرة^(١).
٣. يحدد وزير الأشغال العامة والنقل بدء مباشرة عمل كل جهاز من أجهزة الهيئة وبدء عمل مؤسسة مطار بيروت الدولي أو سواها من المؤسسات وفقاً لإحكام هذا القانون والأنظمة المتممة له.

المادة العشرون:

توضع جميع منشآت المطارات المدنية وتجهيزاتها وإداراتها المذكورة أعلاه بتصرف الهيئة عند التأسيس، كما توضع بتصرف مؤسسة مطار بيروت الدولي أو سواها من المؤسسات وفقاً للنصوص التي ستوضع بهذا الصدد.

^(١) تعديلات استوجبتها إضافة المادة ١٣ الى المشروع.

المادة الحادية والعشرون:

خلافاً لأي نص آخر، تحدد وتستوفى وفقاً لأحكام هذا القانون سائر الرسوم والبدلات والتعريفات العائدة للخدمات التي تؤديها كل من الهيئة والمؤسسة أو المؤسسات المنصوص عليها في هذا القانون في مختلف قطاعات الطيران المدني، وذلك عند مباشرتها العمل وفقاً لأحكام المادة **الثانية عشرة** (١) من هذا القانون.

المادة الثانية والعشرون:

تلغى جميع الأحكام القانونية المخالفة لأحكام هذا القانون أو غير المتفقة مع مضمونه.

المادة الثالثة والعشرون:

يستمر العمل بأحكام مشروع القانون المنفذ بالمرسوم ١٥٤٠ تاريخ ١٩٧٨/١١/٢٥ والمرسوم رقم ٥١٣٧ تاريخ ١٩٨٢/٤/٢٢ وسائر النصوص التطبيقية العائدة لهذين المرسومين بما لا يتعارض مع الأحكام الواردة في هذا القانون.

المادة الرابعة والعشرون:

تحدد **دقائق** **نظام** **هذا** **القانون** بمراسيم تتخذ في مجلس الوزراء بناء على اقتراح وزير الأشغال العامة والنقل، **ويصادق على اقتراح وزراء الأشغال العامة والنقل والدفاع الوطني والداخلية والبلديات في الشؤون المتعلقة بالأمور الأمنية** (٢).

المادة الخامسة والعشرون:

يعمل بهذا القانون فور نشره في الجريدة الرسمية.

(١) تعديل استوجبه إضافة المادة ١٣ الى المشروع.

(٢) تعديل وفقاً للملاحظات ووزارة الدفاع المدني.

الجمهورية اللبنانية

وزارة الدفاع الوطني

الوزير

رقم: ٢٨٣٧ / غ.ع.و

جانب وزارة الاشغال العامة والنقل

الموضوع : ملاحظات وزارة الدفاع الوطني حول مشروع قانون
=====
معجل يتعلق بإدارة قطاع الطيران المدني .

المرجع : مرسوم رقم ٤٧١٢ تاريخ ٢٠٠١/١/٢٠
=====

بالإشارة الى الموضوع والمرجع اعلاه ، نودعكم ربطاً " ملاحظات هذه الوزارة حول مشروع

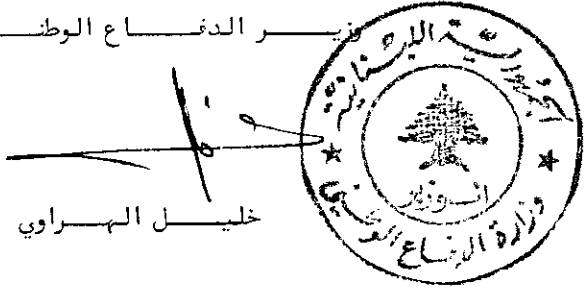
القانون المعجل المتعلق بإدارة قطاع الطيران المدني ، والتي تم التوافق عليها مع

مندوبيكم .

• للتفضل بالاطلاع والمقتضى .

اليبرزة في ١٦ / ٧ / ٢٠٠١

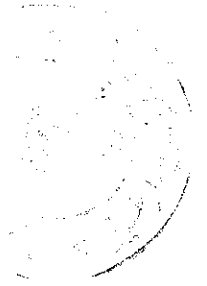
وزير الدفاع الوطني



خليل المرادي

ملاحظات وزارة الدفاع الوطني حول مشروع قانون معجل يتعلق بإدارة قطاع الطيران المدني
المحال من الحكومة إلى المجلس النيابي بالمرسوم رقم ٤٧١٢ تاريخ ٢٠/١١/٢٠٠١

ملاحظات	الأسباب الموجبة	اقتراح الوزارة	البند موضوع التعديل
-	الهيئة العامة هي هيئة مراقبة وليست هيئة تنفيذية.	المساهمة في التحقيق في حوادث الطيران المدني	الفصل الثاني: المادة السادسة: أولاً: ٥- التحقيق في حوادث الطيران
-	-التزام الهيئة حكماً بالاتفاقات الدولية المتعلقة بسلامة الطيران. -كون أمن المطارات ينحصر بالأجهزة الأمنية الرسمية.	اقرار السياسة العامة لأمن الطيران المدني واتخاذ التدابير اللازمة لتنفيذ البرنامج الوطني لأمن الطيران و ذلك وفقاً لما تنص عليه الاتفاقات والمعاهدات والتوصيات الدولية المصدقة أصولاً بعد موافقة الوزارات المعنية والتنسيق مع الجهات المختصة.	٩- اقرار السياسة العامة لأمن الطيران المدني... مع الجهات المختصة
-	حصر مهمة الهيئة بالنقل الجوي المدني وليس العسكري.	الإشراف والرقابة على عمليات النقل الجوي المدني واقتراح التعديلات عند الضرورة.	المادة السادسة: ثانياً: في النقل الجوي ٢- الإشراف والرقابة على عمليات النقل الجوي واقتراح التعديلات عند الضرورة.
-	عدم وجود بند يعالج موضوع النقل الداخلي من جهة كون النقل الداخلي يؤثر على أمن الوحدات العسكرية الأرضية من جهة أخرى.	٤- منح التراخيص بالعمل الجوي والنقل لطيران المدني أما خارجها فتخضع لموافقة وزارة الدفاع الوطني - قيادة الجيش.	ثانياً: ٤- منح التراخيص بالعمل الجوي والنقل الجوي.



	<p>- أسباب أمنية تتعلق بسلامة الطيران.</p> <p>- مطار رباق والقيعات هي في الأساس قواعد جوية عسكرية.</p> <p>- مسؤولية الأمن من صلاحية الأجهزة الأمنية الرسمية.</p> <p>الأجواء اللبنانية هي أجواء عسكرية باستثناء الممرات الجوية والمجالات لحركة الطيران المدني.</p>	<p>استبدال البند رقم واحد بالبندين التاليين:</p> <p>١- تحديد شروط التراخيص بإنشاء واستثمار المطارات المدنية.</p> <p>٢- تحديد المطارات المدنية والارتفاقات العائدة لها بعد موافقة وزارة الدفاع الوطني - قيادة الجيش.</p> <p>إضافة العبارة التالية إلى البند رقم ٣: "ضمن منطوق التعديل المقترح على المادة السادسة- أولا- البند رقم ٩".</p> <p>استبدال النص الوارد بالنص التالي: "إدارة المجالات الجوية اللبنانية المخصصة لطيران المدني وتأمين خدمات الملاحة الجوية والمراقبة الجوية وتسيير حركة الطائرات وسلامتها".</p> <p>يتولى السلطة التقريرية في الهيئة مجلس إدارة مؤلف من خمسة أعضاء بمن فيهم الرئيس يعينون بمرسوم يتخذ في مجلس.</p>	<p>المادة السادسة:</p> <p>ربعا: في التنظيم والإشراف والرقابة على المطارات المدنية.</p> <p>البند ١- الاقتراح والإشراف على إنشاء المطارات وتحديد نطاقها الارتفاقات العائدة لها.</p> <p>المادة السادسة:</p> <p>ربعا:</p> <p>البند ٣- الإشراف على تنفيذ... والتوصيات الدولية المصدقة أصولاً.</p> <p>خامسا:</p> <p>النبة الأولى من الفقرة (١): إدارة الأجواء اللبنانية... وسلامتها.</p> <p>الفصل الثالث:</p> <p>المادة الثامنة:</p> <p>البند ١: " يتولى السلطة التقريرية... أو التمديد...".</p>
--	---	---	---

	<p>- لأسباب عمالية وأمنية تتعلق بسلامة الطيران المدني والعسكري، وطبيعة عمل المطارات المدنية المنوي انشاؤها.</p> <p>- ان طبيعة الهيئة هي مؤسسة رسمية يتم تعيين أعضائها بمرسوم يتخذ في مجلس الوزراء.</p> <p>إفساح المجال أمام الذين لا يحملون إجازات جامعية ولكن لديه خبرة طويلة في حقل الطيران، لعضوية أو رئاسة الهيئة.</p>	<p>الوزراء بناء على اقتراح وزير الاشغال العامة والنقل لمدة خمس سنوات قابلة للتجديد أو التمديد، بالإضافة إلى مندوب عن وزارة الدفاع الوطني - قيادة الجيش، وقائد جهاز أمن المطار (من وزارة الداخلية).</p> <p>يشترط في رئيس وأعضاء مجلس الإدارة باستثناء قائد جهاز أمن المطار ومندوب وزارة الدفاع الوطني - قيادة الجيش أن يكونوا من حملة الاجازات الجامعية في الاختصاصات التالية:</p> <p>ادارة المطارات أو ادارة الأعمال أو الاقتصاد أو الحقوق أو علوم الطيران أو الهندسة أو من الذين عملوا في حقل الطيران لمدة لا تقل عن خمس سنوات.</p> <p>إضافة العبارة التالية في مقدمة البند ٧ من المادة الثامنة: باستثناء مندوب وزارة الدفاع الوطني - قيادة الجيش وقائد جهاز أمن المطار اللذين يخضعان للقوانين والتعليمات الخاصة المرعية الاجراء، والباقي دون تعديل.</p>	<p>الفصل الثالث: المادة الثامنة: البند ٢- يشترط في رئيس وأعضاء... علوم الطيران أو الهندسة.</p> <p>الفصل الثالث: المادة الثامنة: البند ٧: انتهاء العضوية</p>
--	--	---	---

	<p>الأجواء اللبنانية هي أجواء عسكرية باستثناء الممرات الجوية والمجالات الجوية المختصة لحركة الطيران المدني.</p>	<p>إدارة المجالات الجوية المختصة للطيران المدني وتأمين خدمات الملاحاة والمراقبة الجوية وتسيير الطائرات وسلامتها.</p>	<p>الفصل الرابع: المادة الرابعة عشرة: البند ٣: "تطبيق القوانين... وعلى الطائرات." الفصل الرابع: المادة الرابعة عشرة: البند ٤: "تنظيم العمل... مع الجهات المختصة." الفصل الرابع: المادة الرابعة عشرة: البند ٨: "تنفيذ البرنامج... المختصة" الفصل الرابع: المادة الرابعة عشرة: البند ٩: "تحديد المناطق... المختصة" الفصل الرابع: المادة الرابعة عشرة: البند ١٢: إدارة الأجواء اللبنانية... وتسيير الطائرات وسلامتها.</p>
<p>ورددت سابقاً، كون مسؤولية الأمن محصورة بالأجهزة الأمنية الرسمية.</p> <p>مماثل</p> <p>مقتضيات السلامة الجوية.</p>	<p>إضافة العبارة التالية بعد "وعلى الطائرات" بالتنسيق مع الجهة الأمنية المختصة.</p> <p>إضافة العبارة التالية بعد كلمتي "لهذه الغاية": "بعد موافقة الجهة الأمنية المختصة" بدلاً من التنسيق مع الجهات المختصة.</p> <p>يصبح: "تنفيذ البرنامج الأمني للمطار مع الجهات المختصة وفقاً للبند ٩ أولاً، المادة السادسة".</p> <p>"تحديد المناطق المحرمة والأمنية ومناطق التدريب لطائرات نوادي الطيران المدني والشروع وذلك بالتنسيق مع الوزارات المختصة".</p>	<p>إضافة العبارة التالية بعد "وعلى الطائرات" بالتنسيق مع الجهة الأمنية المختصة.</p> <p>إضافة العبارة التالية بعد كلمتي "لهذه الغاية": "بعد موافقة الجهة الأمنية المختصة" بدلاً من التنسيق مع الجهات المختصة.</p> <p>يصبح: "تنفيذ البرنامج الأمني للمطار مع الجهات المختصة وفقاً للبند ٩ أولاً، المادة السادسة".</p> <p>"تحديد المناطق المحرمة والأمنية ومناطق التدريب لطائرات نوادي الطيران المدني والشروع وذلك بالتنسيق مع الوزارات المختصة".</p>	

	<p>أمن الاتصالات العسكرية.</p> <p>-مركزية الأمن ووحدة السلطة الأمنية الرسمية.</p> <p>-إن إنشاء وحدة تسمى "حرس الطيران المدني" تدفع رواتبها من قبل المؤسسة الخاصة المستثمرة يؤدي إلى تبعيتها الأمنية والوظيفية للمؤسسة، مما يؤثر سلباً على الأمن، وقيام ازدواجية في المسؤولية الأمنية.</p>	<p>تأمين الاتصالات العائدة للطيران المدني والاتصالات الجوية مع الطائرات والمطارات في المجال الجوي اللبناني وخارجه وفقاً للقوانين والأنظمة المرعية بالتنسيق مع الوزارات المختصة.</p> <p>الغاء المادة السادسة عشر واستبدالها بالنص التالي:</p> <p>- "تبقى مسؤولية الأمن في مطار بيروت الدولي محصورة بقيادة جهاز أمن مطار بيروت الدولي" وفقاً للقانون الصادر بمرسوم رقم ١٥٤٠ تاريخ ١١/٢٥/١٩٧٨/١٩٧٨، والمرسوم رقم ٥١٣٧ تاريخ ٤/٢٢/١٩٨٢، أما في المطارات المدنية التي سنتشأ لاحقاً يتم إنشاء أجهزة أمنية خاصة بها بموجب مراسيم تتخذ في مجلس الوزراء بناء لاقتراح وزراء الداخلية والبلديات والدفاع الوطني والأشغال العامة والنقل.</p> <p>-تبقى وحدة حرس المطار في مطار بيروت الدولي على ارتباطها بقيادة جهاز أمن المطار وفقاً للمادة الأولى من المرسوم الاشتراعي رقم ٥١٣٧ تاريخ ٤/٢٢/١٩٨٢ والمادة الثانية من القانون الصادر بمرسوم رقم ١٥٤٠ تاريخ ١١/٢٥/١٩٧٨.</p>	<p>الفصل الرابع: المادة الرابعة عشرة: البند ١: تأمين الاتصالات... وخارجه".</p> <p>الفصل الرابع: المادة السادسة عشرة: البند ١: "تتشأ... المؤسسة"</p> <p>البند ٢: تناط... بحق المخالفين."</p>
--	---	---	---

	<p>-عدم تشابك الصلاحيات وضرورة التعاون. -المطارات المدنية المنوية المنشؤها هي في الأساس قواعد جوية.</p>	<p>"تحدد دقائق تطبيق هذا القانون بمراسيم تتخذ في مجلس الوزراء بناء على اقتراح وزيرى الأشغال العامة والنقل والدفاع الوطنى ووزيرى الداخلية والبلديات فى الشأن المتعلق بالأمر الأمنى".</p>	<p>الفصل الخامس: المادة الثالثة والعشرون: "تحدد عند الاقتضاء... بناء على اقتراح وزير الأشغال العامة والنقل".</p>
--	---	---	--

الجمهورية اللبنانية
وزارة الأشغال العامة والنقل

الوزير

رقم ٥٩١ / ص
تاريخ ١٦ / ٧ / ٢٠٠١

جانب امين عام مجلس الوزراء

الموضوع : ملاحظات وزارة الدفاع الوطني حول
مشروع قانون معجل يتعلق " بإدارة قطاع
الطيران المدني".

المرجع : - المرسوم رقم ٤٧١٢ تاريخ ٢٠ / ١ / ٢٠٠١
(إحالة مشروع قانون معجل الى مجلس
النواب يتعلق بإدارة قطاع الطيران المدني).
- كتاب وزير الدفاع الوطني رقم ٢٨٣٧
/ع.غ. / تاريخ ١٦ / ٧ / ٢٠٠١.

إشارة الى الموضوع والمرجع أعلاه نبدي ما يلي:

سبق للجنة الدفاع الوطني والداخلية والبلديات في مجلس النواب ان تقدمت بملاحظات حول
مشروع القانون المعجل المتعلقة بإدارة قطاع الطيران المدني وذلك بموجب كتاب وزير الدفاع الوطني
رقم ٢٨٣٧ /ع.غ. /او (المرفق ربطا)،
كما سبق للجنة الأشغال العامة والنقل والطاقة والمياه النيابية أن أقرت مشروع القانون
المذكور مع الموافقة على ادخال تعديل عليه باضافة المادة ١٣،

وعلى ضوء ذلك، نفيدكم بما يلي:

١- تولت هذه الوزارة إعادة النظر في مواد مشروع القانون المعجل المشار إليه أعلاه على ضوء
الملاحظات التي أبدتها اللجنة النيابية للدفاع الوطني والداخلية والبلديات، وقد تمّ بالنتيجة
إعتماد التعديلات المقترحة من قبل اللجنة المذكورة وبالتالي تعديل المواد موضوع البحث
على ضوء هذه الملاحظات، بإستثناء ما يتعلق منها بتعديل المادة الثامنة وذلك للاعتبارات
الواردة في هامش هذه المادة.

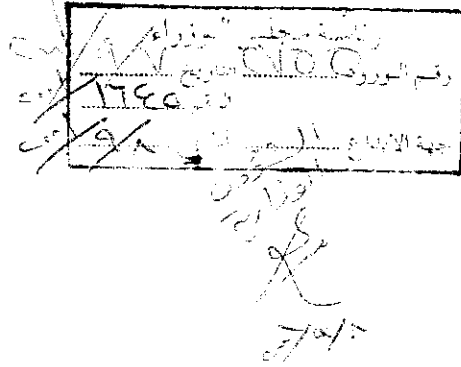
٢- من جهة ثانية، أعادت هذه الوزارة النظر في بعض مواد مشروع القانون لجعلها متوافقة مع ما يلي:

- ١) الصلاحيات المناطة بهيئة الطيران المدني، بإعتبارها هيئة تنظيمية ورقابية (المادة الرابعة من مشروع القانون) كما هو وارد في هامش هذه المواد.
- ٢) إضافة المادة (١٣) الى مشروع القانون، وذلك وفقاً للتعديل الذي إعتمده لجنة الأشغال النيابية. وتبعاً لذلك تم تعديل ترقيم المواد التالية من مشروع القانون.
- ٣) مضمون مشروع القانون المعجل المتعلق بسلامة الطيران المدني، والذي رفعت هذه الوزارة الى مقام مجلس الوزراء بموجب كتابها رقم ٣٤٥/ص تاريخ ١٥/٦/٢٠٠١ والذي يتناول شؤون تنظيمية عديدة تتعلق بسلامة الطيران المدني من النواحي الفنية.

٣- على ضوء ذلك، فقد أعادت هذه الوزارة صياغة مشروع القانون المعجل موضوع البحث، وهي ترفعه الى جانبكم مع نسخة إضافية تتضمن توضيحاً للتعديلات التي طرأت على النص الأساسي للمشروع، متمنية أن تحظى هذه التعديلات بالموافقة النهائية تمهيداً لإقراره في اللجان النيابية المختصة.

وزير الأشغال العامة والنقل

نجيب ميقاتي



مرفقات:

- المرسوم رقم ٤٧١٢ تاريخ ٢٠/١/٢٠٠١ مع النص الأساسي لمشروع القانون المعجل.
- كتاب وزير الدفاع الوطني رقم ٢٨٣٧/غ.ع/و تاريخ ١٦/٧/٢٠٠١.
- مشروع القانون المعجل موضوع البحث مع التعديلات التي طرأت على النص الأساسي.
- نسخة إضافية تتضمن توضيحاً للتعديلات التي طرأت على النص الأساسي.

الجمهورية اللبنانية

مكتب وزير الدولة لشؤون التنمية الإدارية
مركز مشاريع ودراسات القطاع العام

عزرا
٢٠٠١

مرسوم رقم ٤٧١٢

إحالة مشروع قانون معجل الى مجلس النواب
يتعلق بـ "إدارة قطاع الطيران المدني".

إنت رئيس الجمهورية

بناء على الدستور ،

بناء على اقتراح وزير الأشغال العامة والنقل،

وبعد موافقة مجلس الوزراء في جلساته المتعقدة بتاريخ ٢٠٠٠/٢/١٦ و ٢٠٠٠/٥/٢٤ و ٢٠٠٠/١١/٨ ،

يرسم ما يأتي:

المادة الأولى : أحيل الى مجلس النواب مشروع القانون المعجل المرفق المتعلق بـ "إدارة قطاع الطيران المدني" مع أسبابه الموجبة.

المادة الثانية : إن رئيس مجلس الوزراء مكلف بتنفيذ أحكام هذا المرسوم.

بعبدا في ٢٠ كانون الثاني ٢٠٠١
الامضاء : اميل لحود

صدر عن رئيس الجمهورية
رئيس مجلس الوزراء
الامضاء : رفيق الحريري

وزير الأشغال العامة والنقل
الامضاء : محمد نجيب ميقاتي

وزير الداخلية والبلديات
الامضاء : الياس المر

وزير السياحة
الامضاء : فؤاد السنورة

