

الجمهورية اللبنانية

مكتب وزير الدولة لشؤون التنمية الإدارية
مركز مشاريع ودراسات القطاع العام

الجمهورية اللبنانية

وزير الدولة لشؤون مجلس النواب

البرنامج الوطني للتأهيل الإداري

وزارة المهجرين

خطة برنامج ١٩٩٥ - ١٩٩٧

آذار ١٩٩٥

الجمهورية اللبنانية
وزير الدولة لشؤون مجلس النواب

البرنامج الوطني للتأهيل الإداري

وزارة المهجرين

خطة برنامج ١٩٩٥ - ١٩٩٧

آذار ١٩٩٥

مشروع برنامج القانون للموازنة التخطيطية للبرنامج الوطني للتأهيل الاداري

بناء على تكليف مجلس الوزراء، قام وزير الدولة لشؤون مجلس النواب المكلف بالاصلاح الاداري باعداد مشروع برنامج القانون للموازنة التخطيطية للبرنامج الوطني للتأهيل الاداري. وقد تم الاستعانة بخبرات استشارية لبنانية وعالمية للقيام بالدراسات اللازمة بالتنسيق مع الوزارات والادارات العامة لاعداد الموازنة التخطيطية المطلوبة لافق ثلاث سنوات (١٩٩٥ - ١٩٩٧).

تشمل الاهداف التفصيلية للبرنامج الوطني للتأهيل الاداري: تحديد الاحتياجات الملحة لجميع الوزارات والادارات العامة والمصالح المستقلة، تحديد اولوياتها، تقدير التمويل اللازم، ادارة عملية التمويل من الموازنة العامة ومن التزامات الجهات المانحة، بالاضافة الى اطلاق آلية متابعة الانجازات وتحديث الاحتياجات سنويا.

وقد شمل نطاق العمل لكل وزارة او ادارة عامة: مراجعة الوضع الحالي التنظيمي والوظيفي، تحديد الاهداف واستراتيجية العمل، مراجعة الاولويات، تحديد الاحتياجات الفورية من الافراد والمكاتب والتجهيزات والحواسيب والتدريب والدعم الفني، تحديد المشاريع المطلوبة لتفي بهذه الاهداف مع الاخذ في الاعتبار المشاريع الناشطة حاليا، وتقدير التكاليف لهذه المشاريع لتكون اساسا لمشروع برنامج القانون للموازنة التخطيطية مع الاخذ في الحسبان ما تم الالتزام به في الموازنة العامة الحالية.

ومع ان المسؤولية العامة للبرنامج تعود الى وزير الدولة لشؤون مجلس النواب المكلف بالاصلاح الاداري، وتعود اليه مسؤولية التنسيق والمتابعة، فان مسؤولية تحديد الاحتياجات تعود الى الوزارات والمسؤولين عن الادارات العامة بالاشتراك مع الفريق الاستشاري، كذلك فان مسؤولية تنفيذ البرنامج تقع على عاتق كل وزارة او ادارة عامة، وعليه فقد تم العمل لتأتي هذه الدراسات مستجيبة لاولويات الوزارات والادارات العامة ولتعكس حاجاتها الحقيقية.

تتضمن خطة العمل التنفيذية لهذا البرنامج لسنة ١٩٩٥ تحديد اسلوب واجراءات تنفيذ البرنامج وتحديد الجهات المتعاونة للتنفيذ والتنسيق والمتابعة ومسؤولياتها. وتخصيص وصرف المبالغ الملحوظة في الموازنة بالتنسيق مع وزارة المالية والبدء بتنفيذ البرنامج حسب الاولويات. وسيقوم وزير الدولة لشؤون مجلس النواب بالتنسيق مع الجهات المانحة المهمة بتمويل البرنامج وتحديد التزاماتها ومتابعة الاجراءات اللازمة لتحريك التمويل المطلوب من كل منها وصرف الاموال الملحوظة حسب برنامج عمل سيتم الاتفاق عليه. وسيقوم وزير الدولة لشؤون مجلس النواب ايضا بالمراجعة الدورية لتقديم العمل في البرنامج كما سيقوم بنهاية الشهر الاخير من السنة بتقييم شامل لما تم انجازه خلال العام وتحديث البرنامج على ضوء المشاريع التي تم تنفيذها والمشاريع المستمرة والمشاريع الجديدة.

وزارة المهجرين

ملخص

وزارة المهجرين هي وزارة مستحدثة. يكمن دورها الرئيسي في تأمين اعادة المهجرين الى مناطقهم الاصلية ومنازلهم في المدن والقرى اللبنانية.

وإنفاذا لهذا الدور، تعمل الوزارة بفعالية كبيرة قائمة ومكتفية ذاتيا على الصعيدين الاداري والمالي بفضل الاموال والهبات التي تتلقاها. فهي مجهزة جيدا وتهتم بتوسعة مبانيها وفرشها وتجهيزها. وتجري ايضا التعيينات لأفرادها بعيدا عن الاجراءات المتبعة في الادارات الاخرى.

وفي ظل هذا الوضع، باشرت وزارة المهجرين العمل بدعم من برنامج الامم المتحدة الانمائي (UNDP) ويتمحور نشاطها الفعلي في إعادة الانصهار وإعادة تأهيل المهجرين في المجالين الاقتصادي والاجتماعي.

وزير الدولة لشؤون مجلس النواب
برنامج تأهيل الإدارة العامة

الاحتياجات المالية خلال الاعوام ١٩٩٥ - ١٩٩٧

وزارة المهجرين

التمويل المزمع	المبلغ الباقى (من موازنة الدولة)
*	*
*	*
*	*
١,٧٠٠,٠٠٠	*
١,٧٠٠,٠٠٠	*

المجموع	السنة ٣ (١٩٩٧) دولار	السنة ٢ (١٩٩٦) دولار	السنة ١ (١٩٩٥) دولار	التوزيع حسب الفئات	وزارة (مهجرين) المجموع العام
*	*	*	*	تجهيزات	
*	*	*	*	تدريب	
*	*	*	*	تدريب	
*	*	*	*	دعم فني	
١,٧٠٠,٠٠٠	١,٧٠٠,٠٠٠	١,٧٠٠,٠٠٠	١,٧٠٠,٠٠٠	المجموع	

المجموع	السنة ٣ (١٩٩٧) دولار	السنة ٢ (١٩٩٦) دولار	السنة ١ (١٩٩٥) دولار	التوزيع حسب الفئات	وزارة (مهجرين) المجموع العام
١,٧٠٠,٠٠٠	*	*	*	التدريب	
*	*	*	*	المبلغ المتبقى (الموازنة)	
*	*	*	*	المباني	

وزير الدولة لشؤون مجلس النواب
برنامج تأهيل الإدارة العامة

الاحتياجات المالية خلال الاعوام ١٩٩٥ - ١٩٩٧
التفصيل حسب المشاريع

وزارة المهجرين

المبلغ الباقي (من موازنة الدولة)	التمويل المؤمن	المجموع دولار	السنة ٣ (١٩٩٧) دولار	السنة ٢ (١٩٩٦) دولار	السنة ١ (١٩٩٥) دولار	التوزيع حسب الفئات	وزارة (مهجريين) مشروع مهجريين - ١ اعادة دمج المهجرين ومساعدتهم
*		*				تجهيزات	
*		*				الحراسيب	
*		*				تدريب	
*	١,٧٠٠,٠٠٠,٠٠٠	١,٧٠٠,٠٠٠,٠٠٠			١,٧٠٠,٠٠٠,٠٠٠	دعم فني	
*	١,٧٠٠,٠٠٠,٠٠٠	١,٧٠٠,٠٠٠,٠٠٠		*	١,٧٠٠,٠٠٠,٠٠٠	المجموع	
*		*				المباني	

المحتويات

صفحة

١	بيان الوضع الحالي	١-١
١	مهام الوزارة وأولوياتها.....	١-١
٢	التنظيم الإداري	٢-١
٢	الموظفون	٣-١
٣	التجهيزات	٤-١
٣	المشاريع القائمة	٥-١
٤	أهداف وأولوية التأهيل خلال السنوات الثلاث القادمة.....	٢-٢
٤	الدعم الفني المتوقع والمبرمج	١-٢
٤	اولوية المشاريع قصيرة الاجل.....	٢-٢
٥	ملخص أولويات المشاريع.....	٣-٢
٥	أولوية المشروع (مهجرين -١) إعادة الإنصهار واعادة تأهيل المهجرين في المجالين الاقتصادي والاجتماعي.....	١-٣

الهيكل التنظيمي والجدول

- الهيكل التنظيمي

الجدول

جدول رقم ١ - الاحتياجات الملحة للموظفين

البرنامج الوطني للتأهيل الإداري

١٩٩٥ - ١٩٩٧

وزارة المهجرين

- ١- بيان الوضع الحالي
 - ١-١ مهام الوزارة وأولوياتها
- حددت أهداف ومهام وزارة المهجرين الأساسية بموجب القانون رقم ١٩٠ تاريخ ٤ كانون الثاني ١٩٩٣.
- تتمحور أهداف الوزارة حول تأمين إعادة المهجرين الى مناطقهم الأصلية ومنازلهم في المدن والقرى اللبنانية واعادة بناء مساكنهم وتقديم الحماية لهم للعمل في قراهم.
- تساهم المهام التالية في انجاز اهداف الوزارة:
- الاشراف على اجراء مسوحات في المجالين الاقتصادي والاجتماعي مع دراسات لتقدير مستلزمات اعادة انصهار المهجرين واحتياجات قراهم.
 - المساهمة في اعادة تأهيل واعادة بناء البنى التحتية والقطاع الزراعي في مناطق عانت التهجير، بتقديم الدعم المالي.
 - تعويض خسائر المهجرين في المناطق التي عانت التهجير، وتعزيز العيش المشترك في ما بين سكان هذه المناطق.

٢-١ التنظيم الإداري

تتألف وزارة المهجرين من مديرية عامة تضم:

- مصلحة الديوان
 - الدائرة الإدارية وشؤون الموظفين
 - دائرة المحاسبة
 - دائرة الشكاوى والمراجعات
 - دائرة القضايا
 - دائرة الشؤون الإعلامية والعلاقات العامة
- مصلحة الاحصاء والتخطيط
 - دائرة الاحصاء والتحقق
 - دائرة الاخلاء
 - دائرة التخطيط
 - دائرة البرامج
- مصلحة الشؤون الفنية
 - دائرة تأهيل البنى التحتية
 - دائرة الدروس
- مصلحة المساعدات والقروض
 - دائرة التمويل
 - دائرة المساعدات
 - دائرة القروض
- مصلحة المراقبة والمستودعات
 - دائرة مراقبة التنفيذ
 - دائرة مراقبة القروض
 - دائرة المستودعات والمخازن
- دائرة المعلوماتية

٣-١ الموظفون

من اصل ٢٨٣ وظيفة مقررة، هناك فقط مركز واحد يشغله المدير العام للوزارة، كما هناك ٢٠٠ متعاقد (انظر الجدول ١).

تجري الوزارة التعيينات وتطبيق نظام المكافآت بأسلوب مستقل عن الاجراءات المتبعة. كما انها تطبق على موظفيها نظاما للحوافز بغرض رفع معنويات الموظفين وحثهم على المزيد من الانتاجية والكفاءة العالية.

٤-١ التجهيزات

ان وزارة المهجرين مجهزة تجهيزا جيدا بفضل الهبات والاموال التي تتلقاها. كما انها تهتم بتوسعة مبانيها وفرشها وتجهيزها.

وبفضل التسهيلات الادارية والمالية تستطيع الوزارة تأمين أداء أفضل وإنتاجية مميزة.

٥-١ المشاريع القائمة

لدى وزارة المهجرين مشاريع عدة قائمة:

- استمرار اجراءات عودة المهجرين وتسوية اوضاعهم.
- التنسيق مع سائر الأفرقاء والادارات المختصة بالبنى التحتية والمشاريع الزراعية.
- إجراء مسوحات اقتصادية واجتماعية ودراسات لتحديد احتياجات إعادة المهجرين الى مناطقهم.

٢- أهداف وأولوية التأهيل خلال السنوات الثلاث القادمة

١-٢ الدعم الفني المتوقع والمبرمج

يقدم برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP) دعماً فنياً لهذه الوزارة في شأن إعادة المهجرين تأهيلهم في المجالين الاقتصادي والاجتماعي.

٢-٢ أولوية المشاريع قصيرة الأجل

تعتبر إعادة الإنصهار وإعادة تأهيل المهجرين في المجالين الاقتصادي والاجتماعي في رأس اهتمامات وزارة المهجرين.

٣- ملخص أولويات المشاريع

٣-١ أولوية المشروع (مهجرين - ١)
إعادة الإصحاح وإعادة تأهيل المهجرين في المجالين
الاقتصادي والاجتماعي

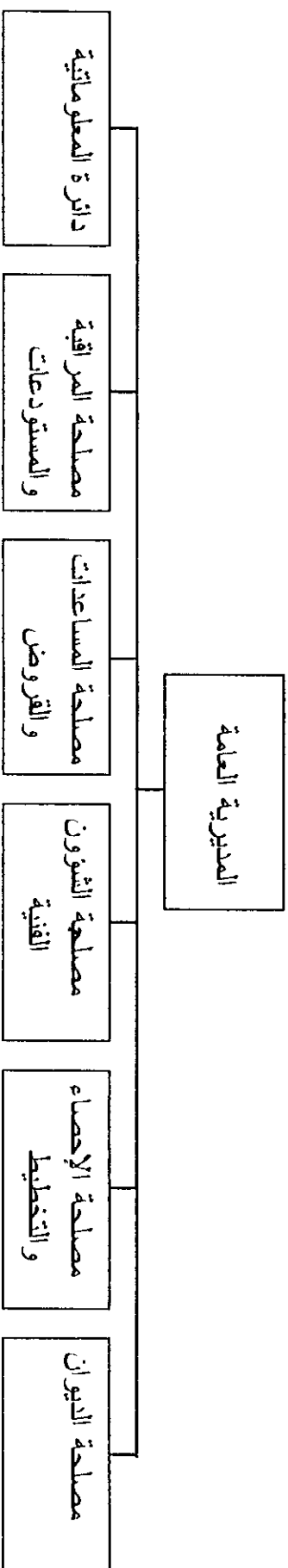
هذا المشروع قائم ويهتم بإعادة الإصحاح بين المهجرين وإعادة تأهيلهم في المجالين الاقتصادي والاجتماعي على مدى ٣ سنوات يبدأ في عام ١٩٩٣ حتى نهاية ١٩٩٥. الهدف من هذا المشروع تقديم الدعم الفني للوزارة لكي تباشر في اجراءات اعادة إسكان المهجرين واستقرارهم في مناطقهم. لقد اعتبرت الوزارة الدور الذي يؤديه الدعم الفني جزءا من مهامها.

تبلغ كلفة هذا المشروع ١,٧٠٠,٠٠٠ دولار. لقد جرى التمويل من قبل كل من الحكومة اللبنانية (٣٠٠,٠٠٠ دولار) وبرنامج الامم المتحدة الإنمائي (١,٣٠٠,٠٠٠ دولار) وغيرها (SPR ١٠٠,٠٠٠ دولار).

وتعتمد اجمالي كلفة هذا المشروع للسنة الاولى:

سنة	سنة	سنة
-	-	١,٧٠٠,٠٠٠

وزارة المهجرين



جدول رقم ١
الاحتياجات الملحة للموظفين

وزارة: المهجرين

التوزيع على ثلاث سنوات			وظائف شاغرة نهاية عام ١٩٩٤	مجموع العدد المشغول	العدد المقرر للوظائف	الفترة
السنة الثانية ١٩٩٧	السنة الثانية ١٩٩٦	السنة الاولى ١٩٩٥				
			٠	١	١	فترة أولى
			٧		٧	فترة ثانية
			٥١		٥١	فترة ثالثة - اداري
						فترة ثالثة - فني ١
						فترة ثالثة - فني ٢
			١٤٠		١٤٠	فترة رابعة - ١
						فترة رابعة - ٢
			٣٩		٣٩	فترة خامسة
			٠	١	٢٣٨	مجموع الملاك
			٠		٢٠٠	مقاعد ون
						مبارعون

• لا تتوي الوزارة ملء الملاك المقرر وهي مكتفية بالتمتع فقط.

الجمهوريّة اللبنانيّة

مكتب وزير الدولة لشؤون التنمية الإدارية
مركز مشاريع ودراسات القطاع العام